



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
165/22 J 2017

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/776 /16.11.2017

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX /983 /16.11.2017

Comisia pentru transporturi și energie

Nr. LXXI/503 /07.11.2017

RAPORT COMUN

**asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de
Reglementare în Domeniul Energiei**

L165/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru transporturi și energie, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L165/2017** au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*, inițiată de Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Ilea Vasile - senator PSD; Iriza Scarlat - senator ALDE; Manoliu Dan - senator PSD; Marin Gheorghe - senator PSD; Marin Nicolae - senator PSD, adoptată de Camera Deputaților.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.33/2007 cu privire la organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012. Potrivit ordonanței, raportul anual de activitate al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) este analizat de: Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Totodată, numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a următoarelor

comisii: Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, respectiv Comisia economică, industrii și servicii a Senatului.

Având în vedere ca în anul 2014, ca urmare a modificării Regulamentului Senatului, s-a înființat Comisia pentru transporturi și energie care a preluat din atribuțiile Comisiei economice, industrii și servicii, în domeniile transporturi și energie, inițiativa legislativă propune modificarea ordonanței de urgență pentru a asigura implicarea Comisiei pentru transporturi și energie în analiza activității ANRE și numirea membrilor Comitetului de reglementare, corespunzător atribuțiilor acesteia, înlocuind în textul legii Comisia economică, industrii și servicii cu Comisia pentru transporturi și energie.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Guvernul menționează că, având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.

Dezbaterile asupra propunerii legislative s-au desfășurat pe parcursul mai multor ședințe, în prezența majorității senatorilor.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare Dumitru Chiriță, Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

În urma dezbaterilor, membrii celor trei comisii au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport comun de admitere în forma adoptată de Camera Deputaților, cu amendamentele admise cuprinse în anexa nr.1** la prezentul raport.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa nr.2**.

Comisia pentru transporturi și energie, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă în forma adoptată de Camera Deputaților**.

Amendamentele sunt de competența decizională a Senatului.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,

Senator Eugen Teodorovici

Președinte,

Senator Daniel-Cătălin Zamfir

Președinte,

Senator Ionel-Daniel Butunoi

Secretar,

Senator Viorel Arcaș

Secretar,

Senator Vasile-Cristian Lungu

Secretar,

Senator Vasilică Toma

Anexa nr.1 la raportul comun:

Nr.XXII/776 /16.11.2017

Nr. XX /983/16.11.2017

Nr. LXXI/503 / 07.11.2017

AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativa pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (adoptată de Camera Deputaților)

L165/2017

Nr. crt.	Text O.U.G nr.33/2007	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente	Motivație
1.		Articol unic. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat.	
2.	Art.1: Autoritatea de reglementare (5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru	1. La articolul 1, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru industrii și	La punctul 1, la articolul 1, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru industrii și	Amendament admis cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.

	<p>industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(6) La solicitarea comisiilor prevăzute la alin. (5), ANRE prezintă și rapoarte specifice activității sale, precum și un program de măsuri concrete pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate în raportul anual.</p>	<p>servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru transporturi și energie a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(6) La solicitarea comisiilor prevăzute la alin. (5), ANRE prezintă și rapoarte specifice activității sale, precum și un program de măsuri concrete pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate în aceste rapoarte specifice si/sau în raportul anual.</p>	<p>servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru transporturi și energie a Senatului, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(6) Nemodificat.</p>	
3.	<p>Art.2. Finanțarea ANRE</p> <p>.....</p> <p>(7) Excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli se reportează ca sursă de finanțare în anul următor. Deficitul se acoperă din sursele anului următor, inclusiv din</p>		<p>Dupa punctul 1, se introduce un nou punct, pct.1¹, cu urmatorul cuprins:</p> <p>1¹. La articolul 2, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (8), cu urmatorul cuprins:</p> <p>(8) Verificarea activității ANRE de către Curtea de Conturi a României</p>	<p>Această modificare este necesară pentru a stabili cu claritate independența decizională, organizatorică și funcțională a ANRE, așa cum este reglementată prin Directiva (CE) nr. 72 și 73/2009</p>

	împrumuturi bancare și de trezorerie.		se realizează numai asupra operațiunilor economico-financiare efectuate de ANRE, care se reflectă în bugetul de venituri și cheltuieli și în situațiile anuale.	Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.
4.	<p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>....</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului.</p>	<p>2. La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților și a Comisiei pentru transporturi și energie a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>	<p>La punctul 2, la articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a Comisiei pentru transporturi și energie a Senatului și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>	Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.
5.		<p>3. La articolul 4, după alineatul (10) se introduce un nou alineat, alineatul (10¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(10¹) Comitetul de reglementare</p>	Punctul 3 nemodificat.	

		<p>răspunde în principal de:</p> <p>a) îndeplinirea la termen a prevederilor legale de transpunere prin reglementări, decizii sau norme a prevederilor din actele normative la nivel de lege;</p> <p>b) sesizarea Parlamentului și Guvernului despre existența unor dezechilibre în piața de energie din România și informarea cu privire la modificările legislației Uniunii Europe în domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale, elaborând și prezentând propuneri în acest sens;</p> <p>c) elaborarea sau modificarea, după caz, a legislației secundare ca urmare a modificărilor legislației sau regulamentelor din domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale în plan european;</p> <p>d) aplicarea la termen a programului de măsuri prezentat comisiilor prevăzute la art.1. alin. (5), pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate conform art.1. alin(6).</p>		
6.		4. La articolul 4 alineatul (14) litera c), după punctul 2 se introduc două	Punctul 4 nemodificat.	

		<p>noi puncte, punctele 3 și 4, cu următorul cuprins:</p> <p>3. pentru exercitarea funcției cu gravă neglijență care are ca urmare perturbarea semnificativă a sectoarelor și/sau piețelor de energie electrică, termică sau ale gazelor naturale;</p> <p>4. pentru încălcarea gravă sau îndeplinirea cu rea-credință a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;</p>		
7.	<p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(17) ANRE stabilește prin regulament propriu regimul și principiile remunerării membrilor și a personalului angajat.</p>		<p>Dupa punctul 4, se introduce un nou punct, pct.4¹, cu următorul cuprins:</p> <p>4¹. La articolul 4, alineatul (17) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(17) ANRE stabilește prin regulament propriu drepturile și obligațiile membrilor comitetului de reglementare și ale personalului angajat.</p>	<p>Modificarea este necesară pentru clarificarea tezei juridice.</p> <p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p>
8.	<p>Art. 5</p> <p>(7) Ordinele și deciziile emise de</p>	<p>5. La articolul 5, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(7) Actele administrative cu caracter</p>	<p>Punctul 5 se elimină.</p>	<p>Amendament admis cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.</p>

	președinte în exercitarea atribuțiilor sale pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la data publicării acestora în Monitorul Oficial al României, Partea I, respectiv de la data la care au fost notificate părților interesate.	normativ emise de președintele ANRE în exercitarea atribuțiilor sale pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în condițiile legii.		
9.		6. La articolul 5, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alineatul (8), cu următorul cuprins: (8) Actele administrative cu caracter individual emise de președintele ANRE în exercitarea atribuțiilor sale pot fi atacate în contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data publicării acestora în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau de la data la care au fost notificate părților interesate, după caz.	Punctul 6 se elimină.	Există prevederi în Legea Contenciosului Administrativ care reglementează modalitatea de contestare a actelor administrative. Amendament admis cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.
10.	Art.7: Angajarea și salarizarea personalului ANRE		Dupa punctul 6, se introduc doua noi puncte, pct.7 si 8, cu următorul cuprins: 7. La articolul 7, alineatele (2) si (6) se modifică si vor avea următorul	

	<p>(2) Numărul maxim de posturi din ANRE este de 300, exclusiv membrii Comitetului de reglementare. Încadrarea pe posturi a personalului ANRE ca autoritate administrativă autonomă se face în condițiile legii, conform regulamentului de organizare și funcționare al ANRE și contractului colectiv de muncă al ANRE.</p> <p>(6) În regulamentul de organizare și funcționare al ANRE, precum și în contractul colectiv de muncă sunt prevăzute măsuri în caz de concurență neloială ulterior încetării contractului de muncă al unui salariat, conform legislației în vigoare.</p>		<p>cuprins:</p> <p>(2) Numărul maxim de posturi din ANRE este de 350, exclusiv membrii Comitetului de reglementare. Încadrarea pe posturi a personalului ANRE ca autoritate administrativă autonomă se face în condițiile legii, conform regulamentului de organizare și funcționare al ANRE.</p> <p>(6) În regulamentul de organizare și funcționare al ANRE, sunt prevăzute dispoziții privind respectarea confidențialității asupra informațiilor la care a avut acces în calitate de salariat ANRE, ulterior încetării contractului individual de muncă al salariatului, conform legislației în vigoare.</p>	<p>În vederea completării resurselor umane necesare îndeplinirii atribuțiilor și competențelor prevăzute de lege în sarcina ANRE în domeniile reglementare și control al operatorului de energie electrică și gaze naturale.</p> <p>Sintagma de concurență neloială nu se aplică în relația dintre ANRE (instituție publică a statului) și operatorii economici reglementați. În speță este aplicabilă clauza de confidențialitate și nu cea de concurență neloială.</p> <p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p>
11.	Art. 11: Raporturile ANRE cu terții		8. La art. 11, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7)	Serviciile de consultanță și audit asigură realizarea

	<p>.....</p> <p>(6) În exercitarea atribuțiilor și competențelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, ANRE poate fi membră a unor organizații internaționale de specialitate.</p>		<p>cu următorul cuprins:</p> <p>(7) În exercitarea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE poate angaja servicii de consultanță de specialitate, precum și auditori de terță parte din țară și străinătate, cu respectarea procedurilor de achiziție publică prevăzute de lege</p>	<p>unor studii de specialitate de către terțe părți, în sprijinul activității de reglementare auditare periodică a activității ANRE.</p> <p>Amendament admis cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.</p>
--	---	--	---	--

Anexa nr 2 la Raportul comun:

Nr. XX / 983 / 16.11.2017

Nr.XXII/ 776 / 16.11.2017

Nr. LXXI/ 503/ 7.11.2017

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei
L165/2017

Nr. Crt	Text OUG nr. 33/2007	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente	Motivație
1	<p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților și a Comisiei economice,</p>	<p>2. La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei</p>	<p>La punctul 2, la articolul 4, alineatul (2) se modifica si va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi a senatorilor prezenți.</p>

	<p>industrii și servicii a Senatului.</p>	<p>Deputaților și a Comisiei pentru transporturi și energie a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funțiilor respective.</p>	<p>Comisiei pentru transporturi și energie a Senatului, și a Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital a Senatului în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funțiilor respective. Până la numirea efectivă a noilor membri, mandatul membrilor în exercițiu se prelungește de drept.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	
2.		<p>3. La articolul 4, după alineatul (10) se introduce un nou alineat, aliniatul (10¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(10¹) Comitetul de reglementare răspunde în principal de:</p> <p>a) îndeplinirea la termen a prevederilor legale de transpunere prin reglementări, decizii sau norme a prevederilor din actele normative la nivel de lege;</p> <p>b) sesizarea Parlamentului și Guvernului despre existența unor dezechilibre în piața de energie</p>	<p>La punctul 3, la articolul 4, alineatul (10¹), se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>(10¹) Comitetul de reglementare răspunde în principal de aplicarea la termen a programului de măsuri prezentat comisiilor prevăzute la art.1. alin. (5), pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate conform art.1. alin(6).</p> <p><i>Autor: Comisia pentru buget,</i></p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi a senatorilor prezenți.</p>

		<p>din România și informarea cu privire la modificările legislației Uniunii Europene în domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale, elaborând și prezentând propuneri în acest sens;</p> <p>c) elaborarea sau modificarea, după caz, a legislației secundare ca urmare a modificărilor legislației sau regulamentelor din domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale în plan european;</p> <p>d) aplicarea la termen a programului de măsuri prezentat comisiilor prevăzute la art.1. alin. (5), pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate conform art.1. alin(6).</p>	<p><i>finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	
--	--	---	---	--